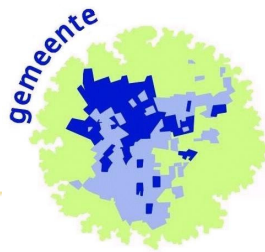


gemeente
Alphen Chaam



Baarle-Nassau
Baarle-Hertog

Jaarverslag 2010 **&** **Jaarprogramma 2011**

Rekenkamercommissie Alphen-Chaam / Baarle-Nassau

Inhoudsopgave

1	Doel en samenstelling van de rekenkamercommissie.....	3
2	Jaarverslag 2010.....	4
2.1	Werkzaamheden in 2010	4
2.1.a.	Afgerond: Effectmeting naar onderzoek afhandeling vergunningaanvragen.....	4
2.1.b.	Afgerond: Onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen	4
2.1.c.	Vergaderingen en overige activiteiten.....	5
2.2	Financiën 2010.....	6
3	Jaarprogramma 2011.....	7
3.1	Werkzaamheden en planning	7
3.2	Vergaderingen en overige activiteiten.....	7
3.3	Begroting	7

1 Doel en samenstelling van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Alphen-Chaam / Baarle-Nassau is op 1 januari 2006 opgericht om onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid. Zij is belast met - en verantwoordelijk voor de uitvoering, begeleiding en sturing van onderzoek volgens een door haar vastgestelde onderzoeksopzet.¹ De raden van Alphen-Chaam en Baarle-Nassau hebben gekozen voor een commissiemodel bestaande uit raadsleden, aangevuld met een externe voorzitter. Formeel gaat het om twee rekenkamerfuncties (die van Alphen-Chaam en die van Baarle-Nassau), maar feitelijk werken de twee rekenkamerfuncties als één orgaan, als ware het een gezamenlijke rekenkamer. De externe voorzitter is aangesteld via detachering van De Lokale Rekenkamer. Hiervoor is een detacheringsovereenkomst getekend.

Tot april 2010 bestond de rekenkamercommissie uit de interne leden C.J.M. (Cees) Raats en C.A.M. (Ad) Severijns (beiden raadsleden voor Baarle-Nassau), en J.P.M. (Jan) Vergouwen en A.P.C.M. (Ad) van de Heijning (raadsleden voor Alphen-Chaam).

Na de verkiezingen van maart 2010 hebben de raden van beide gemeenten nieuwe interne leden uit hun midden gekozen. Sinds april 2010 bestaat de rekenkamercommissie daardoor uit de volgende interne leden:

De heer M.E.B. (Michel) Antens - Raadslid Baarle-Nassau
De heer A.J.M. (Alois) Rijvers - Raadslid Baarle-Nassau
De heer F.A.M. (Frans) Aerts - Raadslid Alphen-Chaam
Mevrouw M.A.J.A. (Marianne) Hessels-Brock - Raadslid Alphen-Chaam

Mevrouw drs. G.T. (Geeske) Wildeman is sinds 2006 externe voorzitter van de rekenkamercommissie Alphen-Chaam / Baarle-Nassau. Ter ondersteuning van de rekenkamercommissie hebben de heer R.C. (Reinier) Dijkstra MA en mevrouw A. (Aafke) Bokma MA het afgelopen jaar gefunctioneerd als ambtelijk secretaris en onderzoeker.

¹ Verordening op de rekenkamercommissie Baarle-Nassau / Alphen-Chaam, artikel 11.1.

2 Jaarverslag 2010

In dit jaarverslag maakt de rekenkamercommissie inzichtelijk wat zij in het jaar 2010 heeft gedaan.

2.1 Werkzaamheden in 2010

De rekenkamercommissie heeft in 2010 een onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen en een effectmeting naar haar eerder uitgevoerde onderzoek naar de afhandeling van vergunningaanvragen (uit 2007) uitgevoerd. Op 9 december 2010 heeft de rekenkamercommissie de effectmeting en het rapport over de kwaliteit van raadsvoorstellen gepresenteerd aan de raad van Baarle-Nassau. Op 16 december 2010 heeft zij dit gedaan voor de raad van Alphen-Chaam.

2.1.a. Afgerond: Effectmeting naar onderzoek afhandeling vergunningaanvragen

De rekenkamercommissie heeft in oktober 2010 het rapport 'Effectmeting naar onderzoek Klant Tevreden uit 2007' gepubliceerd. In twee afzonderlijke rapporten geeft de rekenkamercommissie voor zowel Alphen-Chaam als Baarle-Nassau de resultaten van de effectmeting weer. Een effectmeting houdt in dat de rekenkamercommissie de conclusies en aanbevelingen uit een afgerond onderzoek op een rij zet en kijkt wat daar vervolgens mee is gebeurd.

Zowel in Alphen-Chaam als in Baarle-Nassau constateert de rekenkamercommissie dat werk is gemaakt van de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport 'Klant tevreden'. Zo heeft Baarle-Nassau de processen omtrent vergunningaanvragen grotendeels gestandaardiseerd en heeft Alphen-Chaam een routeplanner en een dienstverleningsconcept opgesteld. Ook hebben beide gemeenten een groei doorgemaakt op het gebied van digitalisering.

Tegelijkertijd ziet de rekenkamercommissie in zowel Alphen-Chaam als Baarle-Nassau enkele verbeterpunten. Bij Baarle-Nassau ligt het belangrijkste verbeterpunt bij de beperkte mate waarin klantgerichtheid is terug te vinden in beleid. Zo is er een e-mailprotocol opgesteld met richtlijnen voor communicatie richting inwoners, maar is het kwaliteitshandvest waarvan dit e-mailprotocol deel moet uitmaken nog niet gerealiseerd. In Alphen-Chaam zijn de standaardbrieven niet altijd helder geformuleerd en heeft de gemeente eveneens nog geen kwaliteitshandvest in gebruik genomen. De rekenkamercommissie heeft de gemeenteraden van beide gemeenten daarom geadviseerd om met het college een datum af te spreken voor de invoering van het kwaliteitshandvest en erop toe te zien dat het handvest binnen de afgesproken termijn in gebruik wordt genomen.

2.1.b. Afgerond: Onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen

De rekenkamercommissie heeft in oktober 2010 in zowel Alphen-Chaam als Baarle-Nassau het onderzoeksrapport 'Onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen' gepubliceerd. De resultaten uit beide gemeenten zijn in afzonderlijke rapporten gepubliceerd.

Uit het onderzoeksrapport voor Baarle-Nassau blijkt dat de raadsvoorstellen in deze gemeente van matige kwaliteit zijn. Op basis van een analyse van een aantal geselecteerde raadsvoorstellen, geeft de rekenkamercommissie voor deze kwaliteit een 5,6. Dit cijfer is gelijk aan het cijfer dat de ondervraagde raadsleden uit Baarle-Nassau aan de kwaliteit van raadsvoorstellen toekennen. Het onderzoek in Baarle-Nassau wijst verder uit dat opstellers van de raadsvoorstellen het format niet consequent hanteren, waardoor er te veel variatie zit in de opbouw van de voorstellen. Gevolg van de matige kwaliteit is dat de raad van Baarle-Nassau op basis van de raadsvoorstellen niet altijd voldoende in staat is om te komen tot weloverwogen besluitvorming. Om de kwaliteit van raadsvoorstellen te verbeteren, adviseert de rekenkamercommissie een aangepast format in gebruik te nemen en erop toe te zien dat dit format daadwerkelijk gehanteerd wordt. Ook het opstellen en in gebruik nemen van een procesbeschrijving en het onderzoeken van de mogelijkheden voor meer

evenwichtige spreiding zijn zaken die volgens de rekenkamercommissie zouden bijdragen aan de kwaliteit van raadsvoorstellen in Baarle-Nassau.

In het onderzoeksrapport voor Alphen-Chaam concludeert de rekenkamercommissie dat de raadsvoorstellen in deze gemeente over het algemeen van voldoende kwaliteit zijn. In de beoordeling van de rekenkamercommissie en de ondervraagde raadsleden scoren deze voorstellen gemiddeld een 6,4. Dit betekent dat de raad van Alphen-Chaam, op basis van de raadsvoorstellen, voldoende in staat is om te komen tot weloverwogen besluitvorming. Tegelijkertijd heeft de rekenkamercommissie ook in Alphen-Chaam een aantal verbeterpunten aangedragen. Aanbevelingen van de rekenkamercommissie richten zich op aanpassing en consequent gebruik van het format, het opstellen van een procesbeschrijving en het realistisch opstellen en naleven van de planning.

Op basis van de uitkomsten van de onderzoeken in zowel Baarle-Nassau als Alphen-Chaam, noemt de rekenkamercommissie het van belang te vinden dat de raad zich ervan bewust is dat hij zelf de middelen heeft om deze kwaliteit te verbeteren. Zo kan de raad er volgens de rekenkamercommissie voor kiezen een raadsvoorstel van onvoldoende kwaliteit zelf terug te sturen.

2.1.c. Vergaderingen en overige activiteiten

De rekenkamercommissie is in 2010 regelmatig in vergadering bijeen geweest. Omdat 2010 een verkiezingsjaar was, heeft de rekenkamercommissie begin 2010 een functieprofiel voor interne rekenkamerleden opgesteld en verstuurd naar de fractievoorzitters van Alphen-Chaam en Baarle-Nassau. Doel van dit functieprofiel was om de raad te ondersteunen bij de selectie van de interne rekenkamerleden. Na de raadsverkiezingen hebben de raden van beide gemeenten de nieuwe interne leden benoemd. Op 12 mei 2010 is de voorzitter van de rekenkamercommissie op uitnodiging in gesprek gegaan met de raad van Baarle-Nassau over de wijze waarop de raad het werk van de rekenkamercommissie optimaal kan gebruiken. Nadat de nieuwe interne leden door de raden van beide gemeenten zijn benoemd, heeft de rekenkamercommissie op 1 juli 2010 voor het eerst in de geheel hernieuwde samenstelling vergaderd.

In het derde kwartaal van 2010 heeft de rekenkamercommissie de verschillende raadsfracties in Alphen-Chaam en in Baarle-Nassau, met het oog op het jaarprogramma voor 2011, de gelegenheid gegeven om suggesties voor onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Ook hebben de voorzitter en ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie in november kennisgemaakt met Yvonne Cornelisse, de interim-gemeentesecretaris van Baarle-Nassau.

2.2 Financiën 2010

Voor het jaar 2010 was voor de rekenkamercommissie een budget beschikbaar van € 22.280,-. Iedere gemeenteraad heeft € 11.140,- beschikbaar gesteld. Daarvan zijn het onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen, de effectmeting en de overige werkzaamheden van de ambtelijk secretaris en de voorzitter (zoals het voorbereiden en bijwonen van de vergaderingen) bekostigd. Het tarief van de voorzitter was in 2010 € 920,- euro per dag, het tarief van de ambtelijk secretaris € 575,- per dag.

Het budget is als volgt besteed:

Gemaakte kosten in 2010 (voor beide gemeenten gezamenlijk)	
Onderzoek kwaliteit raadsvoorstellen (2x)	€ 11.500
Effectmeting (2x)	€ 5.750
Vergaderingen en overige activiteiten	€ 5.030
Totaal	€ 22.280,-

3 Jaarprogramma 2011

In dit jaarprogramma maakt de rekenkamercommissie de geplande werkzaamheden en activiteiten voor 2011 inzichtelijk.

3.1 Werkzaamheden en planning

De rekenkamercommissie doet in 2011 een onderzoek naar het subsidiebeleid van beide gemeenten. Zie hiervoor de 'opzet voor onderzoek naar het subsidiebeleid in Alphen-Chaam en Baarle-Nassau'. De rekenkamercommissie onderzoekt op welke wijze het subsidieproces binnen de gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau vorm krijgt en welke verbeteringen (in termen van doelmatigheid en doeltreffendheid) mogelijk zijn. Daarnaast voert de rekenkamercommissie een effectmeting uit naar het onderzoek 'Weten Waarom' (2008). Dit onderzoek ging destijds in op de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van de afwegingsprocedure om tot de inhuur van externen over te gaan. Met de effectmeting wil de rekenkamercommissie inzichtelijk maken wat er is gebeurd met de aanbevelingen uit dit rapport. Zie hiervoor de opzet voor effectmeting onderzoek 'Weten Waarom' in Alphen-Chaam en Baarle-Nassau.

De onderstaande tabel maakt de planning voor het komende jaar inzichtelijk.

Planning Rekenkamercommissie Alphen-Chaam / Baarle-Nassau (2011)				
	1 ^e Kwartaal	2 ^e kwartaal	3 ^e kwartaal	4 ^e kwartaal
Onderzoek Subsidiebeleid				
Effectmeting				

3.2 Vergaderingen en overige activiteiten

In 2011 komt de rekenkamercommissie een aantal keer in vergadering bijeen om de voortgang van de bovenstaande onderzoeken te bespreken.

Aangezien het lopende contract m.b.t. directeurschap en ondersteuning rekenkamercommissie afloopt op 31 december 2011, zal de raad zich in de loop van het jaar 2011 beraden over de wenselijke toekomstige invulling van de rekenkamercommissie. Afhankelijk van de wensen van de raad zullen de huidige leden van de rekenkamercommissie bij het maken van deze keuze een rol spelen. In ieder geval spreken de huidige directeur en ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie hierover in januari 2011 met de griffiers van beide gemeenten.

3.3 Begroting

Voor het jaar 2011 heeft de rekenkamercommissie een budget van € 22.950,- beschikbaar (inclusief inflatiecorrectie). Onderstaande tabel maakt inzichtelijk hoe de rekenkamercommissie dit bedrag gaat besteden.

Begroting 2011 (voor beide gemeenten gezamenlijk)	
Onderzoek subsidiebeleid	€ 12.100
Effectmeting	€ 5.800
Vergaderingen en overige activiteiten	€ 5.050
Totaal	€ 22.950,-